



Emmasingel 1
9726 AH Groningen
Postbus 450
9700 AL Groningen
T (050) 587 74 44
F (050) 587 74 00
www.agentschaptelecom.nl
info@agentschaptelecom.nl

Opgemaakt door
Niels Bredewout

Nummer
A094

Bijlagen
-

verslag

Onderwerp / Overlegorgaan	94ste Amateuroverleg	
Datum bespreking	26 oktober 2016	
Plaats bespreking	Amersfoort	
Deelnemers	F. Hofsommer (AT, vrz) G. Petersen (AT, secr) S. Anema (AT) N. Bredewout (AT) R. Sipkes (AT) R. Denker (VERON) G. van den Berg (VERON)	B. van den Berg (VERON) S. Ypma (VERON) R. Goossen (VRZA) F. Wijnnobel (VRZA) W. Borg (VRZA) M. van Santen (VRZA)

Afwezig
Afschrift aan

Agenda

1. Opening

2. Mededelingen (verenigingen en Agentschap Telecom)

Mededelingen Agentschap Telecom:

- Afscheid secretaris AO/wijzigingen in de bezetting binnen het agentschap.

De huidige secretaris van het Amateuroverleg heeft een nieuwe functie binnen het agentschap en legt daarom zijn functie als secretaris van het AO neer. Met het overhandigen van een klein geschenk bedanken de voorzitters van VERON en VRZA hem voor de jarenlange inzet en wensen hem veel succes met zijn nieuwe werkzaamheden.

Dit leidt tot enkele wijzigingen in de bemensing m.b.t. zendamateurs. Het werk voor zendamateurs wordt overgenomen door twee andere specialisten. De ene is onlangs gestart, de ander begint per 1 december. Beiden zullen een deel van hun tijd aan zendamateurs besteden. De nieuwe specialisten zullen zich wel eerst moeten inwerken op het werkterrein.

- Brief van de voorzitters van VERON en VRZA aan de Directeur-Hoofdinspecteur (DHI) van het Agentschap Telecom.

VERON en VRZA hebben in een brief aan de DHI aandacht gevraagd voor het gebrek aan voortgang in werkzaamheden. De voorzitter complimenteert VERON en VRZA met de brief en de timing. De brief heeft geleid tot:

- Het plannen van een gesprek op 9 november 2016 tussen de voorzitters van VERON en VRZA, Hoofd Spectrummanagement en de voorzitter van het Amateuroverleg.
 - Herijking van prioriteiten en opstellen van een werkplan.
- Het kabinet heeft in september 2015 besloten om de kosten die aan de registratie zijn verbonden met ingang van 1 januari 2016 niet meer door te berekenen aan alle belastingbetalers, maar jaarlijks te verhalen op de registratiehouders. Het grootste deel van de beschikbare capaciteit voor zendamateurs in de periode september 2015 t/m september 2016 heeft het agentschap in moeten zetten om deze maatregel door te voeren. Dat zit in het opstellen/versturen van brieven, facturen, herinneringen, het beantwoorden van vragen per telefoon, mail en brief en het behandelen van bezwaarschiften, oplossen van misverstanden e.d. De verwachting is dat de beschikbare capaciteit nu langzaam weer meer kan worden ingezet voor het werken aan de andere prioriteiten op de lijst (prio 2 en verder).
 - Door een bericht op de website www.hamnieuws.nl, waar een lijst gepubliceerd is van ingetrokken registraties, is consternatie ontstaan. Dit heeft o.a. geleid tot een verzoek om de roepletterlijst niet meer op de website van AT beschikbaar te stellen, omdat hiermee mogelijk de privacy van radiozendamateurs zou worden geschonden. Juristen/Wbp-deskundigen van AT en EZ zijn het eens dat roepletters van radiozendamateurs 'persoonsgegevens' zijn in de zin van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp). Tot nu toe werd hier door het agentschap niet vanuit gegaan. Wat dit betekent voor de publicatie van de roepletterlijst op de website van AT wordt nog onderzocht.
 - Implementatie 5 MHz
Op de ITU World Radiocommunication Conference van 2015 (WRC'15) is besloten dat er 15 kHz beschikbaar wordt gesteld in de 5 MHz band voor secundair gebruik door de amateurdienst.

Nederland heeft zich ingespannen om in de 5 MHz band 100 kHz beschikbaar te stellen voor secundair gebruik door de amateur service. Het plan was om voor aanvang van de WRC'15 alvast 100 kHz in Nederland toe te staan. Zo kon er ervaring mee worden opgedaan. Als deze ervaringen positief waren, dan kon dat kracht bijzetten aan het Nederlandse standpunt om 100 kHz wereldwijd toe te staan. Het wijzigen van de regelgeving ging echter langzamer dan gedacht. Daardoor werd de 100 kHz zo ongeveer gelijktijdig met de WRC'15 toegestaan in Nederland, in plaats van ruim ervoor.

In Nederland is nu nog 100 kHz beschikbaar voor F-amateurs. De Nederlandse regelgeving zal worden aangepast, zodat deze overeenstemt met de WRC-resultaten. Nederland past de regelgeving aan naar 15 kHz, omdat zij de Final Acts van de WRC-15 heeft ondertekend en zich daarmee verbindt om gemaakte afspraken na te komen. Daarnaast heeft België een formeel verzoek bij Nederland ingediend. Zij heeft NL verzocht om de uitkomst van de WRC'15 te implementeren.

Mogelijk gaat dit per 1 januari 2017 in, maar waarschijnlijker is dat dit per 1 april 2017 zal ingaan. Radiozendamateurs worden geïnformeerd als de wijziging aanstaande is. VERON/VRZA vinden dat het agentschap zendamateurs hier persoonlijk schriftelijk over zou moeten informeren. De voorzitter geeft aan dat AT dit in overweging zal nemen.

Mededelingen verenigingen:

- De verenigingen geven aan dat zij graag zouden zien dat er bij het toewijzen van roepletters aan onbemande stations geen onderscheid meer wordt gemaakt tussen analoge stations en digitale stations, omdat er ook stations zijn die in mixed mode/system fusion werken. AT onderschrijft

deze gedachte. Bij toekomstige vergunningen (met ingang van de nieuwe gedragslijn) zal AT geen onderscheid meer maken tussen analoge of digitale repeaters. Verschillende vormen, of een combinatie daarvan (bijv. analoog en digitaal), zijn dan toegestaan. Dit houdt in dat ook opnieuw moet worden bekeken welke roepletters deze stations krijgen toegewezen. (onderdeel van prio 2). De verenigingen bieden aan om hierover mee te denken en een voorstel te doen.

- Op 5 november 2016 vindt de Dag voor de RadioAmateur plaats. De voorzitter van het AO zal hierbij namens het agentschap aanwezig zijn.
- Op de WGFM-vergadering van de CEPT in Bordeaux is tot aanpassing van ERC Report 32 besloten. Dit Report bevat afspraken tussen landen over de syllabus voor N-examens. De aanpassing houdt in dat het Report wordt aangevuld met een hoofdstuk 5. Daarin zijn afspraken gemaakt over het opnemen van de 'Radio Amateur code of conduct' en regels over 'self discipline'. Het report wacht nu op implementatie door de deelnemende landen. Eerder werden deze bepalingen ook al toegevoegd aan de syllabus voor de HAREC. Als het report wordt geïmplementeerd, dan betekent dit dat dit geëxamineerd zal gaan worden. Er zullen daarom ook examenvragen over gemaakt moeten worden (onderdeel van prio 7).
- De verenigingen uiten hun zorgen over het aantal beschikbare examenvragen en maken melding van het feit dat de SRE heeft aangeboden om mee te denken over het aanvullen/corrigeren van examenvragen. Uitbreiding van de database heeft de aandacht (prio 7), maar werkzaamheden rondom examens kunnen pas opgepakt worden als de ICT op orde is. Met ICT wordt m.n. de examentool bedoeld. Voor de examentool is AT afhankelijk van de ICT-dienstverlener van het Rijk (DICTU). Een opleverdatum kan op dit moment niet gegeven worden.
- VERON verzoekt AT om dank over te brengen aan de Nederlandse deelnemers WGFM voor de inspanningen die zijn verricht voor de amateurdienst.

3. Vaststellen agenda

4. Bespreken actiepuntenlijst

93-01

De verenigingen hebben een voorstel ingediend voor wijziging van de tekst in de Regeling m.b.t. het niet toestaan van crossband- en full-duplex-verbindingen voor de 4- en 6-meterband (50 en 70 MHz). Eerder is dit al eens besproken en is geconcludeerd dat het verbod op crossband hier niet nodig is. De beperking was opgenomen op aandringen van de primaire gebruiker. AT heeft overleg gevoerd met de primaire gebruiker van deze frequenties. De primaire gebruiker is akkoord met het schrappen van de beperking voor crossbandgebruik. AT zet deze wijziging in gang en streeft als ingangsdatum naar 1 april 2017.

Full duplex zal ook na 1 april 2017 verboden blijven. Bij langdurig gebruik van een frequentie is de betreffende amateur niet in de gelegenheid om te controleren of een primaire gebruiker de frequentie nodig heeft. Daarbij weet een primaire gebruiker niet waar een zendend station luistert en heeft dus geen enkele mogelijkheid om een gebruiker te verzoeken zijn uitzendingen (tijdelijk) te staken, of van zendfrequentie te wijzigen.

De primaire gebruiker heeft daarnaast ook aangegeven dat zij geen bezwaar heeft tegen maximaal 1 baken in de 70 MHz amateurband. Dit wordt meegenomen in de nieuwe gedragslijn vergunningen voor radiozendamateurs.

Overige actiepunten worden besproken onder 5.1

5. Agentschap Telecom:

5.1. Voortgang prioriteitenlijst

De voorzitter vraagt eerst aan de verenigingen of zij de brief aan de Directeur-Hoofdinspecteur willen toelichten. De voorzitters melden dat zij de brief geschreven hebben, omdat zij geen zichtbare voortgang waarnemen in de afhandeling van actiepunten/prioriteiten. Er is wel een prioriteitenlijst. Maar ook daar zit geen voortgang in. De voorzitters kunnen dit niet uitleggen aan hun leden. Een jaar geleden hebben VERON/VRZA hierover met Hoofd Spectrummanagement gesproken. De afgelopen 12 maanden zijn er niet/nauwelijks verbeteringen te bespeuren.

Prio 1. *Uitvoeren reguliere werkzaamheden zoals: registraties, vergunningen, vragen van individuele amateurs, internationale verzoeken, 'veelschrijvers', WOB-verzoeken, incidenten.*

Dit heeft en houdt de absolute prioriteit, een groot deel van de beschikbare capaciteit van AT wordt hieraan besteed. Vooral het weer betalen voor registraties heeft het afgelopen jaar een groot deel van de beschikbare capaciteit gekost.

Prio 2. *Gedraglijn vergunningen: Opstellen gedraglijn voor gangbare amateurvergunningen. Hieronder vallen o.a. relaisstations.*

AT geeft een terugkoppeling over het werk dat in de tussentijd gedaan is. Voortgang is moeizaam, toch is er wel het een en ander gebeurd. Het in samenwerking met de verenigingen opgestelde concept van de gedraglijn is getoetst door de afdeling Juridische Zaken van Agentschap Telecom. Vervolgens hebben de nodige wijzigingen plaatsgevonden. Er wordt stevig ingezet op interne afronding voor 1 januari 2017 en op inwerkingtreding per 1 april 2017.

Prio 3. *Onderzoek naar maximaal zendvermogen F-amateurs.*

AT onderzoekt of dit (1) kan worden gefaciliteerd door er vergunningen voor uit te gaan geven, waarbij de aanvraag wordt getoetst op risico op verstoring van apparatuur (EMC) of overschrijding van blootstellingslimieten (ICNIRP). Een mogelijk alternatief is (2) een algemene verruiming van de huidige vermogenslimiet. Ook een (3) combinatie van vergunningverlening en een algemene verruiming behoort tot de mogelijkheden. Alle drie de opties worden momenteel overwogen. Deze prio wordt samengevoegd met prio 2.

Prio 4. *Aanpassen roepnamenbeleid (vrijgeven PA0) (AP 90-01)*

Hiervoor moeten ICT-aanpassingen worden uitgevoerd. Daarvoor is AT afhankelijk van de ICT-dienstverlener van het Rijk (DICTU). Een oplevertermijn kan op dit moment nog niet gegeven worden.

Prio 5. *Aanpassen Regeling gebruik van frequentieruimte met meldingsplicht 2015.*

Het wijzigen van regelgeving is geen prioriteit op zich. Het is iets wat voortvloeit uit andere werkzaamheden. Deze prio gaat daarom van de lijst.

Prio 6. *Vertalen webpagina naar het Engels voor buitenlandse radiozendamateurs. (AP 92-01)*

Deze prio is afgedaan. De vertaling is in oktober 2016 op de website geplaatst. **Actiepunt afgedaan.**

Prio 7. *Aanpassen Examenregeling frequentiegebruik 2008, o.a. toevoegen internationale CEPT afspraken over het toetsen van sociale vaardigheden op de amateurbanden.*

Werkzaamheden rondom examens kunnen pas opgepakt worden als de ICT op orde is. Met ICT wordt m.n. de examentool bedoeld. Voor de examentool is AT afhankelijk van de ICT-dienstverlener van het Rijk (DICTU). Een opleverdatum kan op dit moment niet gegeven worden.

Prio 8. Mogelijke uitbreiding frequentiegebruik N-amateurs. (AP 90-03).

Dit wordt besproken onder agendapunt 5.2

5.2 Verzoek aan VERON/VRZA t.a.v. de mogelijkheden voor N-amateurs (AP 93-02)

Tijdens het 93^e AO in maart 2016 hebben VERON en VRZA aangeboden om mankracht beschikbaar te stellen voor zendamateur-werkzaamheden. Het agentschap bedankt de verenigingen nogmaals hartelijk voor het aanbod en maakt excuses voor de late reactie op het aanbod. Het agentschap maakt graag op de volgende wijze gebruik van het aanbod:

De afgelopen jaren zijn er door de verenigingen verschillende 'losse' verzoeken gedaan tot uitbreiding van de mogelijkheden van N-amateurs. Het agentschap heeft draagvlak gezocht voor een geharmoniseerde oplossing op Europees niveau. Daarvan lijkt voorlopig echter nog geen sprake.

Aan de verenigingen wordt nu gevraagd om het pakket voor N-amateurs in zijn geheel te herijken en een compleet pakket voor te stellen waarvan de leden vinden dat het recht doet aan de mogelijkheden die N-amateurs zouden moeten hebben. Waar is de N-registratie voor bedoeld? En welke mogelijkheden zouden daarbij moeten horen? Dit zou moeten leiden tot een pakket voor de langere termijn (5 à 10 jaar).

AT schat in dat dit onderwerp geschikt is om daarbij de hulp van VERON/VRZA in te roepen, omdat VERON en VRZA de belangen van alle radiozendamateurs behartigen. Dat maakt het mogelijk om een pakket samen te stellen dat breed gedragen wordt binnen de amateurgemeenschap, zowel door Full- als door Novice-amateurs.

Het verzoek wordt besproken. Ook de randvoorwaarden waaronder dit verzoek zou worden neergelegd komen aan bod. Zo zou het pakket, en eventuele wijzigingen, van een objectieve onderbouwing moeten zijn voorzien en zal AT het voorgestelde pakket vervolgens ook zelf moeten beoordelen. De verenigingen geven aan graag eerst onderling het verzoek te willen bespreken, voordat er wordt gereageerd en vragen enkele weken bedenktijd.

5.3 Terugkoppeling Benen op Tafel overleg Toezicht

De afdeling Toezicht geeft een korte terugkoppeling van dit overleg. Het overleg is door betrokkenen als zinvol en verhelderend ervaren en heeft bijgedragen aan wederzijds begrip. De afdeling Toezicht kan de ontstane ideeën gebruiken om verder vorm te geven aan het toekomstige toezicht en de handhaving in het domein van de zendamateurs.

5.4 Publicatie van roepnamen die in gebruik zijn

Besproken onder mededelingen.

5.5 Gedragsregels die door repeaterbeheerders zijn opgesteld

De VRZA vertelt aan de hand van een presentatie waarom repeaterbeheerders gezamenlijk gedragsregels hebben opgesteld, welke dat zijn en welke effecten dit heeft. De presentatie wordt bij het verslag gevoegd.

AT heeft er geen bezwaar tegen dat repeaterbeheerders gedragsregels opstellen voor het gebruik van onbemande stations en dat zij zo nodig maatregelen treffen tegen verstoringen van hun experiment, zolang deze repeaterbeheerders zich aan hun vergunning houden. Afdeling Toezicht zal niet optreden tegen overtreding van deze gedragsregels. Afdeling Toezicht kan alleen optreden als

er daadwerkelijk gebruiksvoorschriften worden overtreden. Hiervoor geldt het reguliere proces van storingsmeldingen.

6. Verenigingen:

6.1 Toewijzing 23 cm band aan N-geregistreerde zendamateurs

Mogelijkheden voor N besproken onder agendapunt 5.2.

6.2 Uitzenden van muziekfragmenten door verenigingsstations PI4AA en PI4VRZ/A

De afdeling Toezicht heeft recent bij betrokkenen aandacht gevraagd voor het feit dat er tijdens club- of andere brede uitzendingen regelmatig muziek en/of omroepachtige uitzendingen zijn te beluisteren. Het uitzenden van omroep/muziek is verboden. Omdat deze overtredingen door veel zendamateurs worden gehoord is het van belang om de voorbeeldfunctie in acht te nemen. AT heeft begrip voor de wens om uitzendingen kwalitatief van hoog niveau en prettig beluisterbaar te laten zijn, maar muziek/omroep zijn met reden verboden en blijven ook verboden. Omroep/muziek kan op de frequenties die daarvoor bedoeld zijn. De amateurfrequenties zijn hier niet voor bedoeld. Dit standpunt wordt door de meeste aanwezigen gedeeld. De VRZA meldt dat PI4VRZ/A geen omroep/muziek uitzendt.

7. Onderwerpen uit internationale gremia

Van 16-23 september 2017 vindt de IARU-Region 1 conferentie plaats in Landshut, nabij München. AT wordt uitgenodigd om 1 of 2 deelnemers af te vaardigen. AT bedankt voor de uitnodiging en neemt deze in overweging.

8. Ontwikkelingen in de amateurwereld

9. Rondvraag

- VRZA vraagt wat er onder 'Berichten van of voor derden' moet worden verstaan (artikel 10, eerste lid, onder b, van de Regeling gebruik van frequentieruimte met meldingsplicht 2015). Het goede antwoord is:
Berichten van derden zijn berichten van alle anderen dan het amateurstation waarmee verbinding is gemaakt. Ook berichten van andere radiozendamateurs vallen onder het begrip 'derden'. Dit is een van de redenen waarom een onbemand station niet met een registratie mag, maar dat daar een vergunning voor nodig is.
- VERON doet het verzoek om roepletters over een langere periode (1,5 jaar/5 jaar) te bevriezen alvorens deze opnieuw worden uitgegeven. Nu is dat 1 maand. Daardoor komen QSL-kaarten nu soms bij de verkeerde personen terecht. AT onderzoekt de haalbaarheid. Mogelijk kan dit gelijktijdig met Prio 4 worden gerealiseerd. Het verzoek wordt onder Prio 4 gevoegd.
(actiepunt 94-01).
- De VRZA uit haar zorgen over een recent rapport van Dialogic, in opdracht van het agentschap, met als onderwerp Internet of Things (IoT). Dit gaat o.a. over mogelijk IoT-gebruik in de 70 cm band. AT meldt dat het rapport van Dialogic niet het standpunt van AT weergeeft. AT heeft opdracht gegeven onderzoek te doen. Het eindrapport is er en wordt gepubliceerd. AT heeft nog geen standpunt, maar zal naar aanleiding van het rapport het gesprek met verschillende (markt)partijen aangaan om te kijken of vraag en mogelijkheden bij elkaar kunnen worden gebracht.

- Voorzitter VERON was graag geïnformeerd voor het intrekken van registraties wegens niet nakomen van de betalingsverplichting. Dan had VERON er over kunnen communiceren. Het agentschap geeft aan dat het hier een regulier proces betreft, net als het versturen van de vooraankondiging, de facturen en de aanmaningen. Het agentschap is niet voornemens van alle reguliere acties die worden uitgevoerd de verenigingen op de hoogte te stellen.

10. Volgend overleg: 23 maart 2017.

11. Sluiting

12. Actiepunten

Nr	Onderwerp	Actie door	Gereed voor	Gereed
90-01	Onderzoek haalbaarheid voorstel roepletterbeleid	Agentschap	Onbekend (Prio 4)	
90-03	Onderzoek uitbreiding 7 MHz-band door N-geregistreerden	Agentschap	Onbekend (Prio 8)	
92-01	Onderzoek naar een Engelstalig gedeelte op de website van het agentschap	Agentschap	Prio 6	Okt 2016
93-01	crossband en fullduplex in 50 en 70 MHz band. Crossband laten vervallen, indien mogelijk	Agentschap	1 april 2017	
93-02	De verenigingen geven aan dat zij bereid zijn mankracht te leveren om de actiepunten naar een oplossing te brengen	Agentschap: besluiten hier al dan niet gebruik van te maken.	1 juli 2016	Okt 2016
94-01	Mogelijkheid om roepletters over een langere periode te bevriezen alvorens deze opnieuw worden uitgegeven	Agentschap	Onbekend (bij prio 4 gevoegd)	